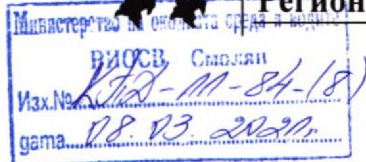




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н



СЪОБЩЕНИЕ

За оповестяване на обществен достъп за постановено Решение за преценяване на необходимостта от извършване на **екологична оценка на планове и програми (ЕО)** за програма.

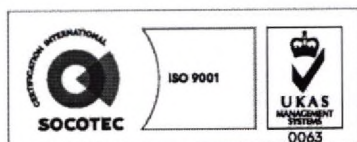
На основание чл. 15, ал.1, т.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян съобщава за постановено на **08.03.2021 г. Решение № СМ-02-ЕО/2021г.** на Директора на РИОСВ – Смолян за **преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми** на: „План за интегрирано развитие на община Баните (2021-2027г.)“, с **възложител:** Община Баните.

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров" №16, на **08.03.2021 г. за период от 14 дни** и на интернет страницата на РИОСВ-Смолян на следния линк: http://smolyan.riosv.com/main.php?module=documents&object=category&action=list&doc_cat_id=4

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност", дирекция „Контролна и превантивна дейност". Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

Присъствали на съобщаването:

1. инж. Красимир Кондов, гл.експерт
2. Гергана Бакалска, ст. експерт:
3. Виолета Величкова, гл. експерт:



☒ 4700 гр. Смолян, ул. "Дичо Петров" № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbox.contact.bg, <http://smolyan.riosv.com>; ☎ Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119





РЕШЕНИЕ

№ СМ-02-ЕО/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция – Смолян

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Баните (2021-2027г.)“, прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

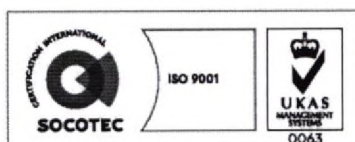
Възложител: Община Баните, с. Баните, ул. „Ст. Стамболов“ №3.

Характеристика на плана: Планът за интегрирано развитие на община Баните е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за развитието на цялата територия на общината за периода 2021 -2027 г. Основната цел на Плана е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Общинският план на Баните е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен район от ниво 2 и действащите устройствени планове.

Планът е разработен въз основа на извършен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, на нуждите и потенциалите за развитие. Подробното описание на отделните аспекти от общинското развитие завършва с обобщени изводи, комбинация от проблеми и потенциали. Идентифицираните проблеми и потенциали са основа за извеждането на синтезиран SWOT анализ, чиято цел е да открие най-важните моменти в историческото и съвременното развитие на общината. Анализът поставя акцент върху географската, историческата и културната характеристика, проследени са закономерностите във функционално-пространственото развитие, социалното, икономическото и екологичното състояние в границите на община Баните.

В ПИРО – Баните за периода 2021-2027 г. се залага на следната визия: „Община Баните – добре организирана териториална общност, предлагаща търсен туристически продукт, община с развито екологично земеделие, хармонична околна среда, привлекателна територия за живот.“

Добре формулираната визия, очертава стратегическите цели и приоритети на ПИРО и по този начин аргументира избора на зони за въздействие, където бъдещите интервенции ще донесат най-голяма възвръщаемост на вложените средства и устойчиви ползи за обществото.



Стратегическите цели имат ясен фокус към осъществяване на визията и отразяване конкретната специфика на община Баните. Те са съобразени с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво. ПИРО Баните има три основни стратегически цели:

- **Стратегическа цел 1: Икономически подем посредством развитие на традиционните отрасли и туризма в условия на съхранена околна среда.** Целта е насочена към развитие на икономиката на община Баните, като акцент е поставен върху силните страни на общината – развитие на екологичното земеделие и разгръщане на туристическия потенциал. Популяризирането на общината като туристическа дестинация чрез нейните природни и културни дадености, следва да стимулира и допълнителното развитие на дейности от третичния икономически сектор, като хотелиерство и ресторантьорство. Осигуряването на икономическа стабилност и просперитет следва да доведе до повишаване стандарта на живот в общината, което от своя страна е предпоставка за задържане на населението и смекчаване на негативните демографски процеси.

- **Стратегическа цел 2: Качествена и модерна инфраструктура, отговаряща на потребностите на населението.** Целта е насочена към инфраструктурното развитие на община Баните. Нейното изпълнение се изразява в подобряване свързаността между отделните селища, но и в подобряване на инфраструктурните компоненти в отделните населени месета, сред които улична мрежа, водоснабдителна и канализационна инфраструктура, осветителна мрежа, културна, образователна и транспортна инфраструктури. Подобряването на изброените аспекти следва да окаже позитивно влияние, както върху икономиката на общината, така и върху жизнения стандарт на населението.

- **Стратегическа цел 3: Осигурени възможности за развитие на човешкия потенциал и повишен административен капацитет.** Целта е насочена към осигуряване на възможностите за развитие на населението. Обоснована е от пряката зависимост между човешкия капитал и развитието на икономиката. Другият неин аспект е повишаването на институционалния капацитет на община Баните, чието реализиране следва да окаже благоприятни последици от една страна за бизнеса, а от друга и за самите граждани на общината.

Съобразно структурата на стратегията, приоритетите не са директно обвързани и подчинени на дадена стратегическа цел, а допринасят за постигането на повече от една цел. Приоритетните направления са организирани като съчетание от прецизно формулирани мерки, разкриващи какво точно трябва и може да се осъществи в общината. За всяка мярка е добавено кратко описание, представящо нейното съдържание и аргументи за включването ѝ в приоритетната област. Мерките са отворени и следва да се конкретизират с допълнителни проекти през целия програмен период (2021-2027 г.). В този смисъл въздействието на мерките не се изчерпва с дефинираните проекти в Програмата за реализация на ПИРО. Тук се насочват и всички останали инициативи в общината до 2027 г.

С ПИРО Баните се очертават пет приоритетни направления за развитие на общината със съответните мерки към тях:

- **Приоритет 1: Развитие на икономическия потенциал, иновации и стимулиране на предприемачеството**

- Мярка 1.1. Развитие на местния потенциал и стимулиране на предприемачеството;

- Мярка 1.2. Стимулиране на инвестиционния интерес;

- Мярка 1.3. Стимулиране на селското и горското стопанство;

- **Приоритет 2: Изграждане и обновяване на техническата инфраструктура**

- Мярка 2.1. Подобряване на транспортната и цифровата свързаност и достъпност;

- Мярка 2.2. Изграждане и рехабилитация на ВиК инфраструктура;

- Мярка 2.3. Реновиране на селищната улична и паркова инфраструктура, включително улично осветление;

➤ Мярка 2.4: Модернизиране на публичния и частен сграден фонд, вкл. мерки за енергийна ефективност и внедряване на ВЕИ;

• **Приоритет 3: Подобряване на социалната, здравната и образователната инфраструктури и развитие на човешкия капитал**

➤ Мярка 3.1. Реконструкция на образователната инфраструктура и дигитална трансформация на училищното образование;

➤ Мярка 3.2: Подобряване на здравната инфраструктура и услуги;

➤ Мярка 3.3: Подпомагане дейността на народните читалища;

➤ Мярка 3.4: Осигуряване на социални услуги и възможности за развитие на човешкия ресурс;

➤ Мярка 3.5: Изграждане и рехабилитация на спортна инфраструктура;

• **Приоритет 4: Оползотворяване на туристическия потенциал и опазване на природните дадености**

➤ Мярка 4.1. Реставрация и обособяване на туристически обекти;

➤ Мярка 4.2: Обособяване на еко пътеки за пешеходен и велосипеден туризъм;

➤ Мярка 4.3: Популяризиране на туристическите дадености;

➤ Мярка 4.4: Поддържане на чиста и безопасна околна среда;

• **Приоритет 5: Добро управление, комуникация със заинтересованите страни и повишаване на административния капацитет**

➤ Мярка 5.1: Повишаване на административния капацитет;

➤ Мярка 5.2: Дигитализиране на администрацията;

➤ Мярка 5.3: Развитие на териториалното сътрудничество, вкл. и трансгранично;

Към ПИРО Баните е включена Програма за реализация, в която се определя пакетът от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021 – 2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури на управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а оттук и на плана. Системата от индикаторите е неизменна част от цялостната система за наблюдение, оценка и актуализация на ПИРО Баните. Тя е основен обективен инструмент за проследяване на изпълнението му.

Така представеният „План за интегрирано развитие на община Баните (2021-2027г.)“ попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагаемост на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.9.3 от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, цитираният план подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за взимане на решение е директорът на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на плана, и завършва преди одобряването му.

В териториалният обхват на община Баните **не попадат** защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), но **попадат** части от две защитени зони от екологичната мрежа Natura 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

• BG0001031 „Родопи-Средни“, за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.).

• BG0002073 „Добростан“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.47/2010 г.).

От извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС* се установи, че „План за интегрирано развитие на община Баните 2021-2027 г.“ е **допустим** за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на

гореописаната защитена зона, определена със заповедта по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „План за интегрирано развитие на община Баните (2021-2027 г.)“, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. По същество, планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изяснява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.

3. Планът за интегрирано развитие на община Баните е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

4. ПИРО отчита предвижданията в ОУП на община Баните, като по-този начин се постига интегритет между двата плана. ПИРО се приема от общинския съвет – с.Баните.

5. С предложения план е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

6. Съгласно становище с изх. № 10-12-1/24.02.2021г. на РЗИ – Смолян, реализацията на ПИРО Баните (2021-2027 г.) няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху здравето състояние на населението на община Баните.

7. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. №ПУ-01-255 (1)/05.03.2021г., е направено заключение, че реализацията на плана няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с актуализираните планове за управление - ПУРБ и ПУРН. В становището е посочено, че:

- Предвидените мерки в ПИРО са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021г. мерки по отношение на „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места“, „Намаляване на водоземането чрез намаляване загубите на вода в общественото водоснабдяване“, „Намаляване на замърсяването с нитрати от земеделски източници“ и „Опазване на водите от замърсяване с препарати за растителна защита“.

- Необходимо е да се има предвид, че периода на ПИРО Баните съвпада с прилагането на План за управление на речните басейни (ПУРБ) за периода 2016-2021г. и

План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2016-2021г. В момента се изпълняват дейности по актуализиране/изготвяне на ПУРБ и ПУРН, които ще са с период на действие 2022-2027г.

8. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

9. Съгласно представената информация, заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001031 „Родопи-Средни” и BG0002073 „Добростан”.

10. При реализацията на предвидените в плана дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Natura 2000.

11. При реализацията на плана, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. С реализацията на плана, не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на плана.

14. Реализирането на „План за интегрирано развитие на община Баните (2021-2027 г.)“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „План за интегрирано развитие на община Баните (2021-2027 г.)“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/станoviще по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/станoviщето.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на плана, възложителят/новиият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 08.03.2021г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕ
Директор на РИОСВ-Смолян

